

公共工事に係る業務委託の入札制度の見直しについて

1 見直しの概要

公共工事に係る業務委託については、「入札等制度改革に係る基本方針」(平成18年12月28日福島県行財政改革推進本部)及び「契約事務改善の基本方針」(平成19年2月)において、公共工事の入札制度に準じて改革を進めるが、契約内容、形態等が多種多様であることから、それぞれの契約の特性に応じた検討等を行うこととされており、透明性・競争性・公正性・品質確保等の観点を踏まえ、多様な入札制度について検討する。

2 現 状

本県の測量並びに工事の設計及び工事に関連する調査に関する業務委託(以下「業務委託という。」)については、これまで指名競争入札を中心として行ってきた。

指名競争入札における発注種別は、地上測量、航空測量、調査、土木設計、建築設計の5種別に区分されており、設計価格に応じて9社～15社程度の業者を選考してきた。

業者の選考にあたっては、「工事等の請負契約に係る入札参加者の資格審査及び指名等に関する要綱」の指名基準(第9条)により、経営状況、委託業務成績、地域的条件、手持ち受注量、技術的適正、安全管理の状況、労働福祉の状況等に留意し、当該会計年度における指名及び受注の状況を勘案し選定している。

また、登録した発注種別の中にもそれぞれの専門分野があり、それらを考慮して指名業者の選定を行っている。

なお、平成19・20年度有資格業者数及び平成18年度の指名競争入札による発注実績は以下のとおり

平成19・20年度有資格業者数(別紙参照 P.7～8)

発注種別	県北	県中	県南	若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	県外	全体
地上測量	32	43	8	21	6	4	12	19	145	233	378
航空測量	1	1	-	2	-	-	-	1	5	38	43
調査	40	49	7	20	4	4	5	16	145	288	433
土木設計	28	38	8	19	5	4	12	18	132	257	389
建築設計	38	30	10	12	2	5	-	15	112	157	269
業者実数	88	90	19	37	9	10	12	37	302	382	684

業者は複数の発注種別に登録が可能であるため、発注種別毎の合計と業者実数が異なる。

平成18年度 指名競争入札による発注実績（県全体）

発注種別	発注件数	発注金額	落札率	備考
地上測量	558	1,626,459千円	92.8%	
航空測量	21	290,850千円	88.8%	
調査	658	2,355,274千円	92.8%	
土木設計	880	3,643,890千円	92.9%	
建築設計	35	103,992千円	93.4%	
合計	2,152	8,020,465千円	92.8%	

随意契約及び一般競争入札によるものは除く。

平成18年度 発注金額別実績

別紙による（P.9～14）

3 業務委託と工事との相違点

項目	業務委託	工事
指名競争入札参加有資格業者名簿登録時の許認可要件	<p>【地上測量】 測量法による登録が必要</p> <p>【航空測量】 測量法による登録が必要</p> <p>【調査】 (不動産鑑定)不動産鑑定法による登録が必要 (補償コンサル、地質調査、建設コンサル等)不要</p> <p>【土木設計】 不要</p> <p>【建築設計】 建築士法による登録が必要 (ただし、意匠、構造等の専門分野登録制度はない)</p>	建設業法で規定する経営事項審査必要
指名名簿の登録種別	工事に関連する業務を五つの大括りに分類しており、各々の専門分野は指名の段階で配慮している。	建設業法の28種類の許可業種を県の発注実績にあわせた18種別に再編している。

項目	業務委託	工事
指名名簿の格付 (ランク)	客観的指標がないため格付 (ランク)は行っていない。	客観点、主観点による格付(ラ ンク)を行っている。
指名選考基準	「工事等の請負契約に係る入札参加者の資格審査及び指名等 に関する要綱」の指名基準(第9条)	
登録業者数	県内業者数 302社 県外業者数 382社	県内業者数 1,805社 県外業者数 662社
業務内容等	<ul style="list-style-type: none"> ・ソフト業務であり、また、プロセスのチェックができず工期が短いため、成果品の巧拙やミス等について事前にチェックすることが困難である。 ・公共工事におけるの初期段階の業務であり、ミス等があった場合、重大な手戻りが生じる恐れがある。 ・金額が比較的少額であり、市場規模も小さい。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ハード業務であり、また、工期が業務委託に比較して長いことなどから、施工検査や協議などの監督業務によりミス等を事前にチェックすることが可能である。 ・公共工事における後期の業務であり、ミス等があった場合、比較的对応が容易である。 ・金額が多額なものも多く、市場規模も大きい。

4 多様な入札制度の導入について

業務委託の重要性を考慮すると、条件付一般競争入札のような価格のみの競争による方法だけではなく、技術評価型の入札制度や公募型プロポーザル方式の導入について検討するなど、多様な入札制度を取り入れる必要があるのではないかと考えられる。

また、入札制度の検討に当たっては、その多種多様な業務内容から、工事のような一律の発注方式に集約することが適当でないと考えられることから、各々の業務内容に応じた適切な入札方式を選択可能とすることも考えられるのではないかと考えられる。

5 条件付一般競争入札の導入についての検討

多種多様な入札方式の例として条件付一般競争入札の導入に関する基本的な考え方を以下に示す。

(1) 対象業務について

条件付一般競争入札の導入に際しては、業務委託の特殊性、受注業者の対応等を考慮し、可能な発注種別から導入対象金額等を設定するなど、試行・検証の上で導入について検討していくべきではないか？

(2) 要件について

ア．入札参加資格要件（別紙参照 P.17）

条件付一般競争入札における入札参加資格要件については、先進県の事例等や業務委託の特殊性等を考慮すると、一般的な要件に加え以下の要件を付す必要があるのではないか？

地域要件

企業の同種・類似業務の実績要件

配置技術者への資格、実績要件

格付（ランク）要件については、現時点で業者を客観的に評価するものがないため、設定しない。

イ．地域要件について

地域要件の設定に当たっては、業務委託の特殊性、各方部における業者数の状況、要件を付した場合の入札参加可能業者数を把握することが困難であることなどから、工事のような数値的基準（おおむね50者程度が確保される地域など）により地域を設定する必要性はないと思われる。

ウ．企業の同種・類似業務の実績要件及び配置技術者の資格、実績要件等について
業務委託の重要性を考慮すると、企業に対する同種・類似業務の実績要件等を付す必要があるのではないか？

また、二つ以上の発注種別により発注される場合（測量設計業務委託など）は、原則、それぞれの要件を付す必要があるのではないか？

6 その他の制度について

(1) 予定価格について

業務委託における予定価格については、これまで同様、業務内容を勘案し、事後公表とすべきではないか？

「これまでの経過」

～H19.3 予定価格は事前事後とも非公表

H19.4～ 予定価格は事後公表

(2) 最低制限価格制度及び低入札価格調査制度について

業務委託においては、入札参加者に対し適切に条件を設定することにより、不良不適格業者による過度な安値入札を防止できると考えられることから、これまで同様、最低制限価格制度及び低入札価格調査制度は導入しないこととしてはどうか？

「他県の導入状況」(別表参照)(P.18)

最低制限価格制度

導入済み・・・5自治体(11%)

導入なし・・・42自治体(89%)

低入札価格調査制度

導入済み・・・8自治体(17%)

導入予定・・・2自治体(4%)

導入なし・・・37自治体(79%)

(3) 事後審査方式の導入

条件付一般競争入札導入に伴う事務量増加等に対応するためにも、事後審査方式を導入すべきではないか？

(4) 郵便入札制度、電子入札制度

談合等の事前調整が困難になるとともに、県においても入札締切日まで入札参加者が特定されないため外部からの働きかけを排除でき、更には、業者及び県における事務負担の軽減につながることから、併せて導入すべきではないか？

(参考) 全国の条件付一般競争入札導入状況

(1) 全国の実施状況(平成19年9月 岡山県調べ)・・・別紙参照(P.15)

ア. 条件付一般競争入札の導入状況

- ・導入済み・・・9自治体(19%)
- ・導入予定・・・2自治体(4%)
- ・導入検討中・・・13自治体(28%)
- ・導入予定なし・・・23自治体(49%)

イ. 格付(ランク)の導入状況

- ・導入済み・・・5自治体(11%) (指名入札に活用している。)
- ・導入予定・・・なし
- ・導入検討中・・・6自治体(13%)
- ・導入予定なし・・・36自治体(76%)

なお、格付(ランク)を条件付一般競争入札の要件に活用している自治体はない。

(2) 条件付一般競争入札における要件例について(別紙参照 P.16)

業務委託において条件付一般競争入札を導入するに際し、全国の先進県における実施内容等を確認した結果、一般的な要件として以下の条件が付されている。

- ア. 地方自治法施行令第167条の4の規定に該当しない者であること。
- イ. 工事等請負有資格業者名簿に登録されている者であること。
- ウ. 入札参加資格制限等を受けていない者であること。
- エ. 会社更生法又は民事再生法の手続中の者でないこと。

また、その他の要件として以下のものが付されている。

- オ. 地域要件
- カ. 同種・類似業務の実績要件
- キ. 配置技術者への資格、実績要件
- ク. 技術者の保有等の要件
- ケ. 県発注の業務を受注した実績要件

平成19・20年度工事等請負有資格業者名簿

発注種別	県北	県中	県南	会津若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	県外
地上測量	32	43	8	21	6	4	12	19	145	233
航空測量	1	1	0	2	0	0	0	1	5	38
調査	40	49	7	20	4	4	5	16	145	288
土木設計	28	38	8	19	5	4	12	18	132	257
建築設計	38	30	10	12	2	5	0	15	112	157
測量等業者実数	88	90	19	37	9	10	12	37	302	382

●技術者数による区分

	県北	県中	県南	会津若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	地上測量	県外
地上測量	7	8	2	4	1	0	3	1	26	100人未満	141
1人以上～5人未満	10	14	1	11	4	2	3	8	53	100人以上～200人未満	44
5人以上～10人未満	9	8	2	3	0	0	2	4	28	200人以上～300人未満	19
10人以上～15人未満	3	6	3	2	0	1	2	1	18	300人以上～400人未満	4
15人以上～20人未満	1	3	0	0	1	1	2	1	9	400人以上～500人未満	8
20人以上～30人未満	2	4	0	1	0	0	0	4	11	500人以上	17
計	32	43	8	21	6	4	12	19	145		233

	県北	県中	県南	会津若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	航空測量	県外
航空測量	1	0	0	1	0	0	0	0	2	100人未満	19
1人以上～5人未満	0	0	0	0	0	0	0	1	1	100人以上～200人未満	8
5人以上～10人未満	0	1	0	1	0	0	0	0	2	200人以上～300人未満	4
10人以上～15人未満	0	0	0	0	0	0	0	0	0	300人以上～400人未満	0
15人以上～20人未満	0	0	0	0	0	0	0	0	0	400人以上～500人未満	3
20人以上～30人未満	0	0	0	0	0	0	0	0	0	500人以上	4
計	1	1	0	2	0	0	0	1	5		38

調査	県北	県中	県南	会津若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	調査	県外
1人以上～5人未満	10	11	2	5	0	0	0	1	29	100人未満	176
5人以上～10人未満	9	14	0	10	3	2	0	5	43	100人以上～200人未満	51
10人以上～15人未満	15	10	2	2	0	0	1	3	33	200人以上～300人未満	24
15人以上～20人未満	3	7	3	2	0	1	2	1	19	300人以上～400人未満	5
20人以上～30人未満	1	3	0	0	1	1	2	2	10	400人以上～500人未満	9
30人以上	2	4	0	1	0	0	0	4	11	500人以上	23
計	40	49	7	20	4	4	5	16	145		288

土木設計	県北	県中	県南	会津若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	土木設計	県外
1人以上～5人未満	6	8	2	2	0	1	3	0	22	100人未満	159
5人以上～10人未満	10	14	1	11	4	1	3	8	52	100人以上～200人未満	42
10人以上～15人未満	9	5	2	3	0	0	2	4	25	200人以上～300人未満	23
15人以上～20人未満	2	6	3	2	0	1	2	1	17	300人以上～400人未満	4
20人以上～30人未満	1	3	0	0	1	1	2	1	9	400人以上～500人未満	8
30人以上	0	2	0	1	0	0	0	4	7	500人以上	21
計	28	38	8	19	5	4	12	18	132		257

建築設計	県北	県中	県南	会津若松	喜多方	南会津	相双	いわき	県内	建築設計	県外
1人以上～5人未満	31	19	9	11	2	4	0	7	83	100人未満	81
5人以上～10人未満	6	10	1	0	0	1	0	6	24	100人以上～200人未満	26
10人以上～15人未満	0	1	0	1	0	0	0	2	4	200人以上～300人未満	24
15人以上～20人未満	0	0	0	0	0	0	0	0	0	300人以上～400人未満	4
20人以上～30人未満	0	0	0	0	0	0	0	0	0	400人以上～500人未満	6
30人以上	1	0	0	0	0	0	0	0	1	500人以上	16
計	38	30	10	12	2	5	0	15	112		157

平成18年度 業務委託における発注実績

当初契約額	随意契約					指名競争入札							一般競争入札				備考
	件数	累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率	件数	累計	割合(%)	金額(円)	累計(円)	割合(%)	平均落札率	件数	累計	割合(%)	金額(円)	
1億円以上	0	0	0.0%	0	#DIV/0!	0	0	0.0%	0	0	0.0%	#DIV/0!	0	0	0.0%	0	0
5千万円以上1億円未満	1	1	0.5%	71,400,000	100.00	1	1	0.0%	64,575,000	64,575,000	0.8%	98.07	0	0	0.0%	0	0
3千万円以上5千万円未満	0	1	0.5%	0	#DIV/0!	10	11	0.5%	411,495,000	476,070,000	5.9%	89.13	1	1	10.0%	43,680,000	94.76
1千万円以上3千万円未満	17	18	8.9%	277,882,500	98.58	123	134	6.2%	1,880,079,600	2,356,149,600	29.4%	94.91	9	10	100.0%	195,300,000	95.01
9百万円以上1千万円未満	1	19	9.4%	9,450,000	95.05	46	180	8.4%	436,957,500	2,793,107,100	34.8%	96.62	0	10	100.0%	0	0
8百万円以上9百万円未満	3	22	10.8%	25,620,000	97.11	43	223	10.4%	369,369,000	3,162,476,100	39.4%	96.06	0	10	100.0%	0	0
7百万円以上8百万円未満	6	28	13.8%	44,572,500	98.97	49	272	12.6%	388,497,500	3,530,973,600	44.0%	95.21	0	10	100.0%	0	0
6百万円以上7百万円未満	1	29	14.3%	6,720,000	97.39	64	336	15.6%	419,307,000	3,950,280,600	49.3%	95.48	0	10	100.0%	0	0
5百万円以上6百万円未満	5	34	16.7%	27,930,000	97.71	114	450	20.9%	629,077,050	4,579,357,650	57.1%	94.62	0	10	100.0%	0	0
4百万円以上5百万円未満	7	41	20.2%	31,290,000	98.89	144	594	27.6%	645,582,000	5,224,939,650	65.1%	94.33	0	10	100.0%	0	0
3百万円以上4百万円未満	16	57	28.1%	54,085,500	97.28	234	828	38.5%	813,540,000	6,038,479,650	75.3%	93.09	0	10	100.0%	0	0
2百万円以上3百万円未満	42	99	48.8%	105,105,000	97.58	346	1,174	54.6%	866,932,500	6,905,412,150	86.1%	93.30	0	10	100.0%	0	0
1百万円以上2百万円未満	27	126	62.1%	43,197,000	96.02	557	1,731	80.4%	842,509,500	7,747,921,650	96.6%	91.40	0	10	100.0%	0	0
1百万円未満	77	203	100.0%	48,921,443	92.62	421	2,152	100.0%	272,542,200	8,020,463,850	100.0%	91.06	0	10	100.0%	0	0
合計	203	203	100.0%	746,173,943	95.63	2,152	2,152	100.0%	8,020,463,850	8,020,463,850	100.0%	92.79	10	10	100.0%	238,980,000	94.99

平成18年度 業務委託における発注実績

発注種別： 地上測量

当初契約額	随意契約				指名競争入札						一般競争入札				備考
	件数	累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率	件数	累計	割合(%)	金額(円)	累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率		
1億円以上	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	
5千万円以上1億円未満	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	
3千万円以上5千万円未満	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	
1千万円以上3千万円未満	9	9	16.4%	158,077,500	98.86	21	21	3.8%	347,957,400	347,957,400	21.4%	347,957,400	93.68	0	0
9百万円以上1千万円未満	0	9	16.4%	0	0	9	30	5.4%	85,155,000	433,112,400	26.6%	433,112,400	95.50	0	0
8百万円以上9百万円未満	1	10	18.2%	8,295,000	98.50	8	38	6.8%	70,014,000	503,126,400	30.9%	503,126,400	95.22	0	0
7百万円以上8百万円未満	1	11	20.0%	7,665,000	100.00	6	44	7.9%	45,307,500	548,433,900	33.7%	548,433,900	95.45	0	0
6百万円以上7百万円未満	0	11	20.0%	0	0	17	61	10.9%	110,922,000	659,355,900	40.5%	659,355,900	94.69	0	0
5百万円以上6百万円未満	2	13	23.6%	10,920,000	97.38	21	82	14.7%	118,419,000	777,774,900	47.8%	777,774,900	94.55	0	0
4百万円以上5百万円未満	1	14	25.5%	4,410,000	98.59	27	109	19.5%	119,227,500	897,002,400	55.2%	897,002,400	95.05	0	0
3百万円以上4百万円未満	3	17	30.9%	10,710,000	99.54	56	165	29.6%	199,983,000	1,096,985,400	67.4%	1,096,985,400	93.31	0	0
2百万円以上3百万円未満	6	23	41.8%	14,521,500	97.96	82	247	44.3%	203,689,500	1,300,674,900	80.0%	1,300,674,900	94.04	0	0
1百万円以上2百万円未満	7	30	54.5%	10,573,500	93.51	146	393	70.4%	223,566,000	1,524,240,900	93.7%	1,524,240,900	92.21	0	0
1百万円未満	25	55	100.0%	14,809,148	94.13	165	558	100.0%	102,217,500	1,626,458,400	100.0%	1,626,458,400	91.33	0	0
合計	55	55	100.0%	239,981,648	95.92	558	558	100.0%	1,626,458,400	1,626,458,400	100.0%	1,626,458,400	92.82	0	0

平成18年度 業務委託における発注実績

発注種別： 航空測量

当初契約額	随意契約				指名競争入札						一般競争入札				備考				
	件数	累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率	件数	累計	割合(%)	金額(円)	累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率	件数		累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率
1億円以上	0	0	0	0	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
5千万円以上1億円未満	0	0	0	0	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
3千万円以上5千万円未満	0	0	0	0	0	4	19.0%	163,590,000	163,590,000	56.2%	86	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
1千万円以上3千万円未満	0	0	0	0	0	5	42.9%	83,895,000	247,485,000	85.1%	92.54	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
9百万円以上1千万円未満	0	0	0	0	0	0	42.9%	0	247,485,000	85.1%	0.00	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
8百万円以上9百万円未満	0	0	0	0	0	0	42.9%	0	247,485,000	85.1%	0.00	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
7百万円以上8百万円未満	0	0	0	0	0	2	52.4%	15,540,000	263,025,000	90.4%	93.17	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
6百万円以上7百万円未満	0	0	0	0	0	0	52.4%	0	263,025,000	90.4%	0.00	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
5百万円以上6百万円未満	0	0	0	0	0	0	52.4%	0	263,025,000	90.4%	0.00	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
4百万円以上5百万円未満	0	0	0	0	0	1	57.1%	4,725,000	267,750,000	92.1%	89.02	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
3百万円以上4百万円未満	0	0	0	0	0	3	71.4%	9,870,000	277,620,000	95.5%	87.83	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
2百万円以上3百万円未満	0	0	0	0	0	4	90.5%	9,870,000	287,490,000	98.8%	87.27	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
1百万円以上2百万円未満	0	0	0	0	0	2	100.0%	3,360,000	290,850,000	100.0%	85.57	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
1百万円未満	0	0	0	0	0	0	100.0%	0	290,850,000	100.0%	0.00	0	0	0	0	0.0%	0	0	0
合計	0	0	0	0	0	21	100.0%	290,850,000	290,850,000	100.0%	88.82	0	0	0	0	0.0%	0	0	0

平成18年度 業務委託における発注実績

発注種別： 調査

当初契約額	随意契約					指名競争入札						一般競争入札				備考		
	件数	累計	割合(%)	金額(円)	平均落札率	件数	累計	割合(%)	金額(円)	累計(円)	割合(%)	平均落札率	件数	累計	割合(%)		金額(円)	平均落札率
1億円以上	0	0	0.0%	0	0	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0	0	0.0%	0	0	
5千万円以上1億円未満	0	0	0.0%	0	0	1	1	0.2%	64,575,000	64,575,000	2.7%	98	0	0	0.0%	0	0	
3千万円以上5千万円未満	0	0	0.0%	0	0	3	4	0.6%	112,665,000	177,240,000	7.5%	93	1	1	10.0%	43,680,000	94.76	
1千万円以上3千万円未満	1	1	2.3%	11,970,000	99.87	26	30	4.6%	407,341,200	584,581,200	24.8%	95.70	9	10	100.0%	195,300,000	95.01	
9百万円以上1千万円未満	0	1	2.3%	0	0	13	43	6.5%	123,060,000	707,641,200	30.0%	97.24	0	10	100.0%	0	0	
8百万円以上9百万円未満	0	1	2.3%	0	0.00	15	58	8.8%	128,992,500	836,633,700	35.5%	95.68	0	10	100.0%	0	0	
7百万円以上8百万円未満	0	1	2.3%	0	0.00	13	71	10.8%	97,440,000	934,073,700	39.7%	95.23	0	10	100.0%	0	0	
6百万円以上7百万円未満	0	1	2.3%	0	0	20	91	13.8%	131,145,000	1,065,218,700	45.2%	96.64	0	10	100.0%	0	0	
5百万円以上6百万円未満	1	2	4.7%	5,985,000	99.20	36	127	19.3%	198,523,500	1,263,742,200	53.7%	94.91	0	10	100.0%	0	0	
4百万円以上5百万円未満	1	3	7.0%	4,882,500	99.89	45	172	26.1%	200,991,000	1,464,733,200	62.2%	94.88	0	10	100.0%	0	0	
3百万円以上4百万円未満	2	5	11.6%	6,615,000	98.63	70	242	36.8%	240,607,500	1,705,340,700	72.4%	94.06	0	10	100.0%	0	0	
2百万円以上3百万円未満	11	16	37.2%	26,817,000	96.83	121	363	55.2%	303,093,000	2,008,433,700	85.3%	93.54	0	10	100.0%	0	0	
1百万円以上2百万円未満	6	22	51.2%	10,815,000	97.19	185	548	83.3%	275,457,000	2,283,890,700	97.0%	91.39	0	10	100.0%	0	0	
1百万円未満	21	43	100.0%	13,489,140	89.65	110	658	100.0%	71,383,200	2,355,273,900	100.0%	89.27	0	10	100.0%	0	0	
合計	43	43	100.0%	80,573,640	93.66	658	658	100.0%	2,355,273,900	2,355,273,900	100.0%	92.78	10	10	100.0%	238,980,000	94.99	