

「津波災害時における自動車避難検討部会」の中間報告について

1 検討部会の設置目的

昨年11月22日の津波警報発表時に、自動車避難に伴う道路渋滞の発生を課題と捉え、避難に猶予時間がない津波災害発生時に、徒歩による避難という原則を踏まえつつ、円滑な避難行動ができるよう、自動車による避難のあり方について検討することを目的に、市防災会議条例第5条の規定に基づき、市防災会議の下部組織として、平成29年1月12日に設置したところである。

2 検討部会の概要

(1) 構成員（14名）

国	国土交通省東北地方整備局磐城国道事務所 管理課
県	いわき地方振興局 県民部 県民生活課
	いわき建設事務所 企画管理部 管理課
	勿来土木事務所 業務課
	いわき中央警察署 警備課、交通第1課
	いわき東警察署 警備課、交通課
市	いわき南警察署 警備係、交通係
	危機管理監（座長）
	土木部 土木課、道路管理課
	消防本部 警防課

※オブザーバーとして、東北地方整備局道路第二課、県危機管理部災害対策課、県警察本部警備部災害対策課及び交通部交通規制課、東北大学災害科学国際研究所が参加

(2) 検討事項

- ① 津波災害時における自動車避難の課題の抽出
- ② 自動車避難に係る方針の検討
- ③ 自動車避難の対象地域や方法の検討
- ④ 自動車避難に係る訓練内容の検討
- ⑤ その他必要と認められる事項

3 これまでの取り組み

検討部会は、これまで1月30日、2月17日の2回開催し、11月22日当日の避難状況や道路の渋滞情報の共有を図るとともに、自動車避難に係る課題や、課題解決に向けた検討事項の抽出とその対応方針等について協議を行った。

また、既に自動車による避難の検討に取り組んでいる宮城県亘理町の津波避難計画や、東北大学災害科学国際研究所が市内で取り組んでいる調査事業について部会員に紹介した。

4 課題の取りまとめ

- 地震発生時刻が午前5時59分、津波警報発表時刻が午前6時2分のため、勤務先の安全確認及び通勤時間帯と重なり渋滞が発生、また渋滞箇所については、一般道路の主要渋滞箇所とリンクするものの、津波避難場所及び避難所へ向かうルートでの渋滞箇所が発生。
- 避難所は主に小・中学校を指定しているため、幹線道路の広い道路から通学路の狭い道路への移動が障害（ボトルネック）となり渋滞が発生、また勤務時間外時の発生のため、避難場所が開錠していなかったことから、門扉周辺で渋滞が発生。
- 避難者の心理について（沿岸部住民の声）
 - ・3.11の記憶がよみがえり、より遠い場所へ移動するため、自動車で避難した。
 - ・3.11時に自家用車が流出したため、自動車で避難した。
 - ・原発事故を懸念して、自動車で避難した。
 - ・報道機関、緊急速報メール及び防災行政無線での津波警報の呼び掛けにより、急いで避難した。
- 地震発生時に鉄道の線路踏切で遮断機が下りたままの状態になり、避難に支障が生じた事例があり、今後鉄道会社との協議の必要性。
- 道路・橋梁等の被害により道路自体が利用できなくなることに留意。

5 検討項目と対応方針（案）のとりまとめ

検討項目	対応方針（案）
原則「徒歩」による避難の周知	<ul style="list-style-type: none"> ■沿岸部区長等への通知や説明会の開催 ■運転免許更新時や教習所の場を活用しての周知
自動車による避難の可否条件の設定	<ul style="list-style-type: none"> ■車両が通行できる状況であり、かつ到達予想時刻まで一定時間以上ある場合（例えば1時間以上） ■高台までの距離が遠い場合や要支援者がいる場合に限定
避難ルートでの渋滞箇所の把握	<ul style="list-style-type: none"> ■普段渋滞しやすい場所と避難時に渋滞しやすい場所が一致しない場合もあるため、丁寧な調査が必要 ■通過交通と域内交通をできれば分けて検討すべき。通過交通は津波警報時に浸水域内へ流入しないように、また避難する域内交通を阻害しないようにすべき
避難先目標の設定	<ul style="list-style-type: none"> ■津波浸水想定区域外の目印となる施設等の設定 ■避難方向や避難場所を示す避難誘導板の整備強化
要支援者の避難体制の確保	<ul style="list-style-type: none"> ■支援者の車や、避難完了した要支援者宅に目印をつける ■避難先での駐車場容量を考慮し、隣組単位で車両数を1～2台に抑えることの検討も必要
迅速な避難所等の開設方法	<ul style="list-style-type: none"> ■地域に避難所等の管理者の指定・委託について検討

6 今後の日程

時期	内容
平成29年5月頃	第3回検討部会 ※自動車での避難方針素案の取りまとめ、東北大学等の取組みの紹介
平成29年7月頃	第4回検討部会 ※自動車での避難方針案の決定、実動訓練の実施方法の決定
平成29年8月頃	いわき市防災会議への最終報告